

Vedrørende organisering og faglig stillingtagen ved opstart af en sygedagpengesag

Januar 2019

Vurderingsgrundlaget:

Ved ansøgning/ anmodning om sygedagpenge er der bl.a. særligt to vægtninger, som en kommune er forpligtet til at vurdere på:

- Hvorvidt den sygemeldte borger opfylder sygedagpengelovens beskæftigelseskrav
- Hvorvidt en borger er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom

Den førstnævnte del opgøres typisk ved løn- og indkomst-registreringer – **tekniske data**.

Den efterfølgende del foretages ud fra en **samlet faglig vurdering**, idet en sag skal ud fra de forvaltningsretlige principper sikre et tilstrækkeligt oplyst grundlag, inden der træffes afgørelse jf. Retssikkerhedslovens § 10.

Jf. Sygedagpengeloven, Beskæftigelsesministeriet, STAR og Ankestyrelsens principielle afgørelser og vejledninger skal den enkelte kommune vurdere på, om borgeren vurderes uarbejdsdygtig (ikke i stand til at stå til rådighed for arbejde), og at uarbejdsdygtigheden skal skyldes borgerens egen sygdom (herved menes sygdom i klinisk forstand – hvor der kræves behandling).

Det er således ikke nok at være uarbejdsdygtig, hvis uarbejdsdygtigheden skyldes andre omstændigheder (fx samlivs problemer, problemer på arbejdet, nærtståendes sygdom etc.). Endvidere er det ikke tilstrækkeligt at have en sygdom/ diagnose, hvis sygdommen i sig selv ikke gør en borger ude af stand til at kunne arbejde.

Det er derfor en konkret vurdering hver gang, der modtages en ansøgning om økonomisk kompensation i form af sygedagpenge, der foretages af den kommunale forvaltning.

I enkelte sager kan der opstå tvivl om dokumentationsgrundlaget – bl.a. om der er tale om sygdom i klinisk forstand – og om denne i så fald gør en borger uarbejdsdygtig. I disse tilfælde er den enkelte kommune forpligtet til at undersøge grundlaget nærmere for at opnå tilstrækkelig dokumentation til at kunne træffe sin afgørelse. Dette kaldes, at der er begrundet tvivl i en sag. Tvivlen skal begrundes overfor den enkelte borger – og den enkelte borger skal henvises til, hvor der kan ansøges om andet forsørgelsesgrundlag, imens ansøgning om sygedagpenge behandles.

Organisering og andre kommuner:

Som konsulent for CF SOLUTIONS har undertegnede løbende samarbejdet med bl.a. 15 kommuner med fokus ved sygedagpenge, hvoraf 4 kommuner er nordjyske.

Jf. Kommunestyrelsesloven er det op til hver enkelt kommune, hvorledes denne vil organisere sig – og hvilke værdisæt den enkelte kommune særligt vil vægte.

Alle kommuner opleves at have samme tilgang til vurderingsgrundlaget – men har fx organiseret sig forskelligt i forhold til brug af ressourcer ved modtagelse af en ansøgning. Nogle kommuner benytter typisk 1-4 socialfaglige medarbejdere til konkret vurdering af berettigelsen til sygedagpenge. Andre kommuner har ikke et separat team, men her sender et ydelsescenter vurderingen videre til jobcentret, der sørger for at finde en sagsbehandler, der kan foretage en vurdering og eventuelt indhente yderligere dokumentationsgrundlag og herefter træffe afgørelse om bevilling eller afslag.

Det er undertegnede vurdering, at Vesthimmerlands Kommune har sikret en effektiv organisering ved ansøgning om sygedagpenge, der muliggør et særligt højt serviceniveau for den enkelte borger, der henvender sig, når der sammenlignes med fx de øvrige nordjyske kommuner.

Dette set i lyset af, at der dels er et separat team, der muliggør en hurtigere sagsbehandling for den enkelte borger – og dels at der er investeret flere ressourcer i forhold til en sikring af en tværfaglig vurdering ved alle nye ansøgninger, hvor fagligheden bl.a. består i den socialfaglige, fysioterapeutiske, lægelige, psykologiske og psykiatriske vurdering for at sikre den bedst mulige behandling af borgerne.

I de sjældne tilfælde hvor der foreligger en ansøgning, der giver anledning til begrundet tvivl eller afslag på ansøgningen af sygedagpenge, er der ved en tværfaglig tilgang mulighed for at give den enkelte borger en god faglig vejledning indenfor andre fagområder, der kan hjælpe den enkelte borger videre i deres liv. Det er undertegnede oplevelse, at Vesthimmerlands Kommune i praksis forsøger at tilstræbe en bedst mulig sagsbehandling og finde frem til korrekte afgørelse og vejledninger til borgerne. Andre kommuner opleves ikke at have denne ekstra styrke.

Endvidere kan det nævnes, at der endda kan spores en anelse mere stram tilgang ved modtagelse af ansøgning af sygedagpenge hos andre sammenlignelige kommuner end i Vesthimmerland. Andre sammenlignelige kommuner er der i flere sager truffet afgørelse blot ud fra en borgers ord – uden indhentelse af yderligere oplysninger - hvilket Ankestyrelsen til de pågældende kommuner har bekræftet er lovmedholdelige. Men Vesthimmerlands Kommune går dog den ekstra mil og indhenter i flere tilfælde yderligere dokumentation fra enten borgers egen læge eller sygehus for at sikre, at der ikke er yderligere oplysninger.

Vesthimmerlands Kommune har desuden også adgang til et internt kommunalt system, hvor der kan læses andre kommuners afgørelser, som har været vurderet ved Ankestyrelsen. Et system der løbende opdateres i takt med kommunernes input til afgørelser – hvorfor kommunerne kan lære af hinanden i forhold til fortolkninger, metoder, organiseringer og vejledninger på dette område.

CF SOLUTIONS – 'Se målet – og skab resultater'

I lyset af enkeltstående sager hvor en borger giver udtryk for utilfredshed på trods af en serviceminded tilgang fra kommunen, er der sat ekstra fokus opstarten af en sygedagpengesag i Vesthimmerlands Kommune.

Dette sker bl.a. i form af en læringsplatform for at sikre en fortsat professionel tilgang og vurdering i sager ved nye ansøgninger om sygedagpenge. Dette har til formål for kontinuerligt at kunne udvikle fagligheden og serviceniveauet i afdelingen – og ikke mindst at yde borgerne en forståelse af processen og en afgørelse (uanset om det er en bevilling eller et afslag).

Jf. aftaler med andre kommuner er det ikke muligt uden den enkelte kommunes tilladelse at angive kommunenavnet – men ønskes dette, vil undertegnede forsøge at foranstalte dette efter anmodning.

Ønskes der yderligere uddybning eller andet til ovenstående, står undertegnede naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen

Carina Flindt
Juridisk konsulent og ejer
CF SOLUTIONS